

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND tỉnh) kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh (HĐND tỉnh) dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15.
- Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15.
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.
- Căn cứ Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ Ban hành Điều lệ Sáng kiến.
- Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Căn cứ Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN ngày 01 tháng 8 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ Hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ Sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ.
- Tại khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15 tháng 01 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến:

“Điều 3. Nguyên tắc quản lý và sử dụng kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước

*1. Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến quy định tại Chương II Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, **Hội***

đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định các nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến đảm bảo phù hợp”.

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”.

Căn cứ quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là cần thiết, đúng quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi thực hiện chủ trương sáp nhập tỉnh, căn cứ quy định tại Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến, tỉnh Khánh Hòa đã ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 15/11/2022 của HĐND tỉnh Khánh Hòa quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (*viết tắt là Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND*) và tỉnh Ninh Thuận cũ ban hành Quyết định số 47/2019/QĐ-UBND ngày 19/8/2019 của UBND tỉnh Ninh Thuận Quy định một số nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/NQ-QH ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 1667/NQ-QH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Khánh Hòa năm 2025 và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương (Luật số 72/2025/QH15 được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, Kỳ họp thứ 9 thông qua ngày 16 tháng 6 năm 2025); Hiện nay, đối tượng áp dụng theo quy định tại khoản 1 Điều 1 của Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND có sự thay đổi từ “UBND các huyện, thị xã, thành phố” thành “UBND các xã, phường, đặc khu”. Do đó, các quy định cũ về đối tượng và địa bàn áp dụng sáng kiến không còn phù hợp với thực tế tổ chức bộ máy mới.

Vì vậy, để bảo đảm cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất, ổn định và lâu dài cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh sau sáp nhập; đồng thời thực hiện đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết “Quy định một số nội dung, mức chi cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” là cần thiết, phù hợp với yêu cầu thực tiễn và quy định pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết để tạo cơ sở pháp lý cho công tác quản lý, thẩm định và mức hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo quy định tại Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

Quy định rõ các nội dung chi và mức chi phục vụ hoạt động sáng kiến phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, bảo đảm có căn cứ để lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí theo đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

Tạo cơ sở để các cơ quan, đơn vị, địa phương chủ động bố trí kinh phí thực hiện hoạt động sáng kiến, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả trong quá trình tổ chức thực hiện. Đảm bảo sử dụng hiệu quả nguồn ngân sách nhà nước cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Cụ thể hóa quy định theo khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15 tháng 01 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến, đảm bảo xác định đối tượng, nội dung và mức chi cụ thể từ ngân sách nhà nước cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa công bằng, minh bạch, bảo đảm tính khả thi, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương sau khi tổ chức lại bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp. Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động sáng kiến; góp phần thúc đẩy phong trào lao động sáng tạo, nâng cao năng suất, chất lượng công việc, hiệu quả quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Nghị quyết xây dựng đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các nghị định hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Theo quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Khoa học và Công nghệ đã có Văn bản gửi Sở Tư pháp đề xuất danh mục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật “Nghị quyết Quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”.

Ngày 10/3/2026, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 04/NQ-TTHĐND về Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định chi tiết các nội dung được giao.

Thực hiện Công văn số 3903/UBND-NC ngày 12/3/2026 của UBND tỉnh về việc triển khai Nghị quyết số 04/NQ-TTHĐND ngày 10/3/2026 của HĐND tỉnh Khánh Hòa. Sở Khoa học và Công nghệ (Sở KH&CN) đã thực hiện thành lập Tổ

soạn thảo và tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa và dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh.

Ngày .../.../2026, Sở KH&CN có Công văn số .../SKHCN-KHCN tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết và đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh và của Sở KH&CN để truyền thông lấy ý kiến góp ý và tổ chức truyền thông đến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Đến ngày .../.../2026, Sở KH&CN đã nhận được ... văn bản tham gia góp ý. Sở đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở từ ngày .../.../2026, đồng thời gửi hồ sơ để Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số .../SKHCN-KHCN ngày .../.../2026.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2026, Sở Khoa học và Công nghệ đã nghiên cứu và có Báo cáo số .../BC-KHCN ngày.../.../2026 về việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Ngày .../.../2026, Sở Tư pháp đã có Văn bản số .../STP-NV1 thống nhất với nội dung tiếp thu, giải trình của Sở KH&CN.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định một số nội dung, mức chi cụ thể từ ngân sách nhà nước cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Đối tượng áp dụng: Các Sở, ban, ngành thuộc tỉnh, UBND các xã, phường, đặc khu và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến hoạt động sáng kiến theo quy định tại Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa gồm 07 Điều, được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung và mức chi của Hội đồng sáng kiến.

Điều 3. Nội dung và mức chi phổ biến sáng kiến.

Điều 4. Nội dung và mức chi khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 6. Tổ chức thực hiện.

Điều 7. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết quy định cụ thể các nội dung và mức chi cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh, bao gồm:

- Xác định rõ phạm vi và đối tượng áp dụng, đặc biệt là đối tượng áp dụng được điều chỉnh là UBND các xã, phường, đặc khu phù hợp với mô hình chính quyền địa phương mới.

- Quy định nội dung và mức chi của Hội đồng sáng kiến, gồm thù lao cho các thành viên Hội đồng, chi tiền tài liệu, văn phòng phẩm phục vụ họp Hội đồng trong xét công nhận sáng kiến. Mức chi cụ thể được xây dựng bằng 100% khung định mức tại Thông tư số 03/2019/TT-BTC, bảo đảm không vượt mức tối đa theo quy định của Trung ương và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

- Nội dung và mức chi phổ biến sáng kiến: gồm mức hỗ trợ thực hiện các hình thức giao dịch về sáng kiến. Đồng thời, quy định chi tổ chức hội nghị, hội thảo để hỗ trợ việc triển khai áp dụng sáng kiến lần đầu, công bố, phổ biến các sáng kiến có khả năng áp dụng rộng rãi.

- Nội dung và mức chi khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo, gồm kinh phí tổ chức các hội thi sáng tạo kỹ thuật, tuần lễ sáng kiến quốc gia và công tác khen thưởng hàng năm. Nội dung này cũng bao gồm việc chi cho thông tin, tuyên truyền nhằm tôn vinh các cá nhân, tổ chức điển hình trong phong trào sáng tạo.

- Quy định rõ nguồn kinh phí thực hiện cho hoạt động sáng kiến.

- Thay thế Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 15/11/2022 để đảm bảo tính cập nhật và thống nhất với quy định pháp luật hiện hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

- Nguồn lực tài chính: Việc triển khai thực hiện Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau khi được ban hành và có hiệu lực) được đảm bảo từ nguồn ngân sách nhà nước được bố trí trong dự toán chi ngân sách hàng năm để thực hiện hoạt động sáng kiến của cơ quan, đơn vị, địa phương. Kinh phí được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị, địa phương theo khả năng cân đối ngân sách và quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Nguồn nhân lực: Sử dụng bộ máy, nhân lực hiện có là đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các Sở, ban, ngành, địa phương và các tổ chức có liên quan để tổ chức thực hiện; bảo đảm sử dụng hiệu quả nguồn nhân lực chuyên môn hiện có, không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới.

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới; nguồn

kinh phí thực hiện cơ bản được bảo đảm trong phạm vi dự toán ngân sách hằng năm đã được giao cho các cơ quan, đơn vị theo phân cấp hiện hành. Nội dung, mức chi được xây dựng trên cơ sở phù hợp khả năng cân đối ngân sách của địa phương và các quy định hiện hành.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Thường trực HĐND, các Ban HĐND và cơ quan liên quan giám sát quá trình thực hiện, bảo đảm công khai, minh bạch và tuân thủ pháp luật.

3. Thời gian dự kiến trình thông qua: Dự kiến trình HĐND tỉnh khóa ... tại kỳ họp thứ ... năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Gửi kèm theo hồ sơ gồm:

- (1) Dự thảo Nghị quyết;*
- (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*
- (3) Bản tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị;*
- (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*
- (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết.*

Nơi nhận:

- Như trên (VBĐT);
- Thường trực tỉnh ủy (VBĐT);
- Chủ tịch UBND tỉnh (VBĐT);
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (VBĐT);
- Các Sở: KH-CN, TP, TC;
- VPUB: LĐVP, TH, NC, KT;
- Lưu: VT,...

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Thanh Hà